



Изменения в законодательстве об осуществлении закупок

Изменения Федерального закона № 44-ФЗ



В соответствии с Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ внесены обширные изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ:

- внесение изменений в ПГ до момента опубликования извещения за 1 день;
- безобъемные закупки для всех товаров, работ, услуг (установлен порядок обоснования цены, распространяются антидемпинговые меры, возможность проведения по всем способам закупок, включение в порядок заключения контракта). Для ЛП временно недопустимо (не внесены изменения в порядок обоснования цены).
- установлена обязанность включать условие в контракт о замене обеспечения контракта в случае если у банка, выдавшего БГ отозвана лицензия на осуществление банковских операций;
- возможность установления обеспечения заявки при НМЦК 1 млн. и менее;
- сокращены сроки подачи заявок, сроки рассмотрения заявок, изменена дата проведения аукциона по электронному аукциону;
- аукцион через 4 часа по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта капитального строительства при наличии ПСД (или только сметной документации если не требуется проект);

Изменения Федерального закона № 44-ФЗ



- по результатам проведения запроса предложений, если он не состоялся по причине отсутствия заявок возможно заключение контракта с любым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) через согласование с контрольным органом;
- закупки по пункту 4 (до 300 т.р.), пункту 5 (до 600 т.р.) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, но с учетом требований к использованию портала поставщиков города Москвы;
- отменено извещение у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- исключена обязанность формировать отчеты об исполнении контракта (в том числе по контрактам, заключенным до 12.05.2019), обязательность проведения внешней экспертизы;
- при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства возможно изменять в том числе виды работ (при установлении такого права в документации и контракте); единожды продлевать срок выполнения работ на срок, не превышающий срок исполнения контракта (при условии оплаты пеней, штрафов если просрочка исполнения обязательства возникла по вине подрядчика); изменять не более чем на 30% цену и срок выполнения работ при условии действия контракта не менее 1 года, цены контракта не менее 100 млн. рублей, при наличии решения высшего исполнительного органа субъекта РФ и по независящим от сторон обстоятельствам;

Изменения Федерального закона № 44-ФЗ



- возможность заключать контракт со вторым участником при расторжении контракта с победителем закупки;
- дополнение обеспечением гарантийных обязательств;
- изменен порядок замены способа обеспечения контракта (в любом случае, по решению поставщика (подрядчика, исполнителя), уменьшения такого размера;
- обеспечение контракта в случае закупки только среди СМП, СОНО устанавливается от цены контракта, может не вноситься если представлена информация, подтверждающая добросовестность (3 исполненных контракта за 3 предшествующих подаче заявки года без неустоек с общей ценой не менее НМЦК);
- срок рассмотрения вопроса о включении в РНП – 5 дней с даты обращения;
- срок обжалования результатов закупки – 5 дней с даты размещения в ЕИС протокола.

В проектах контрактов, в контрактах необходимо устанавливать:

- штрафы без слов «в виде фиксированной суммы»;
- порядок замены обеспечения контракта, порядок возврата денежных средств;
- порядок предоставления добросовестности для освобождения от обеспечения контракта.

Закупка радиоэлектронной продукции по постановлению Правительства № 878



10 июля 2019 года Правительством утверждено постановление Правительства № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Данным постановлением признано утратившими силу постановление Правительства № 968.

Действует постановление с 1 сентября 2019 года.

Отклоняются все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в реестр;
- не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя.

Закупка радиоэлектронной продукции по постановлению Правительства № 878



Реестр ведется Минпромторгом и находится по адресу <https://gisp.gov.ru/documents/10546664/>

Если в реестре нет продукции или она не соответствует по характеристикам, то подготавливается обоснование невозможности применения ограничения.

Порядок обоснования цены устанавливается Минпромторгом по согласованию с Минфином и ФАС (еще не установлен).

Для целей ограничения допуска, не может быть предметом одного контракта продукция, включенная в перечень и не включенная в него.

Не допускается замена в ходе исполнения контракта на продукцию не включенную в перечень и реестр.

Закупка радиоэлектронной продукции с предустановленным ПО



В случае осуществления закупки радиоэлектронной продукции с предустановленным программным обеспечением, необходимо руководствоваться положениями постановлений Правительства от 10.07.2019 № 878 и от 16.11.2015 № 1236:

- ПО включено в реестр Минкомсвязи – применяется запрет (ПП 1236), не применяется ПП 878 (в плане-графике закупок устанавливается ПП 1236);
- ПО не включено в реестр Минкомсвязи – обоснование невозможности запрета (ПП 1236), применение ПП 878 (в плане-графике закупок устанавливается ПП 1236 и указывается обоснование невозможности его применения, устанавливается ПП 878).

Приказ Минфина от 04.06.2018 № 126н применяется наряду с ПП 878, но не применяется если установлен запрет по ПП 1236.

План-график закупок 2020



30 сентября 2019 года принято постановление Правительства № 1279, которым утверждено новое по положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений, размещения в ЕИС, и о требованиях к форме планов-графиков закупок.

Признаются утратившими силу постановления (с **01.01.2020**):

от 21.11.2013 № 1043 (план закупок для субъектов РФ);

от 05.06.2015 № 552 (план закупок для федеральных нужд);

от 05.06.2015 № 553 (план-график для федеральных нужд);

от 05.06.2015 № 554 (план-график для субъектов РФ);

от 05.06.2015 № 555 (порядок обоснования закупок);

от 29.10.2015 № 1168 (правила размещения в ЕИС планов закупок, планов-графиков закупок).

Исключается обязанность утверждать нормативные правовые акты, регулирующие сферу планирования на уровне субъекта РФ и муниципального образования.

План-график закупок 2020



Планы-графики закупок формируются на текущий финансовый год и на плановый период двух лет исходя из требований закона о бюджете.

Если срок планируемой закупки превышает срок, на который утверждается план-график закупок, то информация включается на весь срок осуществления закупки.

План-график включает информацию о закупках, извещения по которым планируется разместить или контракты заключить в период, на который утверждается план-график закупок.

План-график закупок утверждается в течение 10 рабочих дней:

- государственными, муниципальными органами, казенными учреждениями – с момента доведения лимитов;
- бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями, автономными учреждениями – со дня, следующего за днем утверждения ПФХД;
- Лицами, которым переданы полномочия заказчика – со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие или исполнение обязательств по бюджетному законодательству.

План-график закупок 2020



Отдельными строками формируются закупки:

- работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства по каждому такому объекту;
- на заключение энергосервисного контракта (отдельно от закупок соответствующего ресурса);
- о каждом лоте, выделяемом на основании Федерального закона № 44-ФЗ;
- ЛП по решению врачебной комиссии способом запроса предложений, по пунктам 4, 5, 23, 26, 33, 42, 44 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- Подлежащие обязательному общественному обсуждению.

План-график закупок 2020



Случаи изменения плана-графика закупок:

- приведение в соответствие документам о нормировании;
- приведение в соответствие доведенным лимитам, показателям по ПФХД, решениям, соглашениям о предоставлении субсидий;
- реализация решения по результатам обязательного общественного обсуждения;
- использование экономии, полученной, по результатом закупки;
- уточнение информации об объекте закупки;
- исполнение предписания контрольного органа;
- признание определения поставщика несостоявшимся;
- расторжение контракта;
- возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика закупки было невозможно.

План-график закупок 2020 - форма

N п/п	Идентификационный код закупки	Объект закупки		Наименование объекта закупки	Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи				Информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки	Наименование уполномоченного органа (учреждения)	Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона	
		Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)	Код			Наименование	всего	на текущий финансовый год	на плановый период				после дующие годы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации ____/ по соглашению от ____ N ____/по коду вида расходов ____											-	-	-

Проект изменений в постановление о департаменте контрактной системы



В связи с изменением порядка планирования, подготовлены следующие изменения в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2013 № 635 «О департаменте контрактной системы Кемеровской области и наделении его полномочиями»:

- включается указание на обязательность планирования в АИС «Госзаказ» Кемеровской области (в связи с признанием утратившими силу постановлений Коллегии Администрации Кемеровской области от 02.06.2016 № 210, от 08.11.2016 № 435);
- извещение (документация) о закупке будет размещаться в срок не более 10 рабочих дней с даты направления заявки (без учета сроков на внесение изменений в заявку в случае наличия такой необходимости);
- срок для направления дополнительных сведений устанавливается без условия о предпоследнем дне месяца (в течение 3 рабочих дней после направления департаментом в адрес заказчика соответствующего запроса);
- устанавливается обязанность заказчика направлять в адрес департамента информацию об отказе в исполнении предписания контрольного органа (например, для обжалования в суд) не позднее, чем за 5 дней до окончания исполнения срока такого предписания.

Проект изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ



Проектом Федерального закона № 809044-7 предлагается:

- расширить пункт 23 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (+ техническое обслуживание, эксплуатационный контроль зданий, сооружений; + владение помещением на основании иного законного права помимо оперативного управления и хоз. ведения; + при невозможности заключения контракта непосредственно с исполнителем, оказывающим услуги, заключается контракт с лицом (в части пропорционально занимаемой площадки), с которым указанным исполнителем(ми) заключен(ы) соответствующие договоры);
- установить **согласование заключения контракта с единственным поставщиком** в случае если закупка не состоялась (единственная заявка, только одна заявка соответствует требованиям и т.д.) **при превышении НМЦК значения, установленного Правительством;**
- согласование заказчиками областного уровня с главным контрольным управлением Кемеровской области, обращение направляется в течение 5 рабочих дней с даты размещения протокола, срок согласования не более 10 рабочих дней с даты поступления обращения;
- промежуточные сроки заключения контракта исчисляются с даты получения согласования (10-дневный срок выжидания исчисляется с даты размещения протокола);
- порядок согласования устанавливается Правительством.

Продукты питания – порядок организации претензионной работы



В целях недопущения поставки некачественного товара, рекомендуется включать в проект контракта (контракт – при его заключении с единственным поставщиком) следующие положения:

а) факт доставки товара до Заказчика удостоверяется подписанной транспортной накладной (УПД) (*универсальный передаточный документ*). Подписание указанного документа осуществляется в момент доставки товара до Заказчика.

В случае выявления недостатков товара, в транспортной накладной (УПД) Заказчиком делается отметка о таком несоответствии. В случае если поставка осуществляется транспортной компанией, Заказчик уведомляет Поставщика о всех недостатках поставленных товаров.

При несоответствии товара по ассортименту, очевидном несоответствии его качества указанный товар (его часть) не принимается, о чем делается отметка в УПД.

б) приемка товара осуществляется на основании акта приема-передачи товара. Срок приемки товара (оформления акта приема-передачи) устанавливается в течение _____ дней с момента его получения по транспортной накладной (УПД), но не позднее начала использования (употребления). В случае принятия решения о проведении экспертизы, срок приемки товара продлевается на срок проведения экспертизы.

Продукты питания – порядок организации претензионной работы



в) В случае если после проведения экспертизы будет обнаружено несоответствие поставляемого товара требованиям контракта, Заказчиком составляется акт ненадлежащего исполнения контракта, с отражением результата экспертизы и указанием на несоответствие поставленного товара условиям контракта.

Акт подписывается Заказчиком и Поставщиком. В случае если Поставщик отказывается подписывать данный акт об этом делается запись. В случае невозможности утверждения акта Поставщиком в разумный срок, данный акт направляется Поставщику заказным письмом с уведомлением о вручении и по электронной почте.

2) В случае возникновения сомнений в качестве товара необходимо заполнить заявление по установленной форме на проведение лабораторных исследований и направить его в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области». Порядок осуществления забора проб для проведения лабораторных исследований - пригласить представителя поставщика для проведения процедуры забора проб поставляемых продуктов питания немедленно (в момент получения товара по транспортной накладной (УПД)) или путем направления уведомления не позднее, чем за 1 день до дня осуществления забора проб нарочно или посредством электронной почты, или путем направления заказного письма с уведомлением о вручении (необходимо исходить из сроков получения Поставщиком указанного уведомления);

Продукты питания – порядок организации претензионной работы



Забор проб осуществляется сотрудником Центра гигиены и эпидемиологии с обязательным опечатыванием емкости, в которую осуществлен забор пробы, и оформлением акта отбора проб.

В ходе проведения лабораторных исследований проб, поставленный товар должен находиться на ответственном хранении Заказчика. В случае если данный товар будет использован, то подразумевается, что он принят без замечаний (недостатков); в таком случае при обнаружении несоответствий поставляемого товара Заказчик будет вправе требовать только уплаты штрафа и возмещения стоимости проведенной экспертизы без права на замену товара.

В случае если после проведения исследований будет обнаружено несоответствие товара действующим стандартам, нормам и т.д., то необходимо составить акт ненадлежащего исполнения контракта, в котором отражается результат проведенного исследования и указание на несоответствие поставленного товара условиям контракта.

Указанный акт подписывается Заказчиком и Поставщиком. В случае если Поставщик отказывается подписывать акт об этом делается запись на акте. В случае невозможности утверждения акта ненадлежащего исполнения контракта Поставщиком в разумный срок, акт направляется Поставщику заказным письмом с уведомлением о вручении и по электронной почте.

3) При непоставке товара в срок, указанный в акте ненадлежащего исполнения контракта, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе.

Продукты питания



В целях продолжения работы связанной с необходимостью поставки качественных продуктов питания, рекомендуем (вскоре указанные положения будут включены в типовой контракт на поставку продуктов питания) устанавливать:

- условие о взыскании пеней, штрафов из обеспечения исполнения контракта и/или (в случае недостаточности обеспечения) из сумм, подлежащих выплате поставщику;
- условие о количестве проводимых экспертиз и обязанности поставщиков возмещать стоимость их проведения в случае выявления некачественности поставленных товаров.

Спасибо за внимание!

